

Opinia Komitetu Regionów w sprawie IV Raportu Komisji ds. Obywatelstwa Unii i Komunikatu Komisji dotyczącego Agencji Praw Podstawowych

(2006/C 31/02)

KOMITET REGIONÓW,

uwzględniając IV raport Komisji Europejskiej dotyczący obywatelstwa Unii — 1 maja 2001 — 30 kwietnia 2004 — (COM (2004) 695 końcowy),

uwzględniając Komunikat Komisji Europejskiej dotyczący Agencji Praw Podstawowych (COM (2004) 693 końcowy),

uwzględniając wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie utworzenia Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej (COM (2005) 280 wersja ostateczna),

uwzględniając decyzję Komisji Europejskiej z 26 października 2004 r., o zasięgnięciu opinii Komitetu w sprawie 4-tego Raportu Komisji ds. Obywatelstwa Unii i w sprawie Komunikatu Komisji dotyczącego Agencji Praw Podstawowych, zgodnie z artykułem 265, ustęp 1, Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską,

uwzględniając decyzję Komisji Europejskiej z dnia 30 czerwca 2005 r. o zasięgnięciu jego opinii w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady w sprawie utworzenia Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej, zgodnie z art. 265 akapit pierwszy TWE,

uwzględniając decyzję Prezydium, z dnia 15 czerwca 2004 r. o zobowiązaniu Komisji ds. Konstytucyjnych i Sprawowania Rządów w Europie do opracowania opinii w sprawie 4-go Raportu Komisji ds. Obywatelstwa Unii i w sprawie Komunikatu Komisji dotyczącego Agencji Praw Podstawowych,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego artykuł 6 i 7, oraz Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego drugą część,

uwzględniając Traktat ustanawiający Konstytucję dla Europy podpisany 29 października 2004 r., w szczególności artykuły I-2, I-9 i I-10, a także dział VI części pierwszej zatytułowany „Życie demokratyczne Unii”, całą część drugą zatytułowaną „Karta Praw Podstawowych” oraz artykuł III-129 części trzeciej,

uwzględniając swoją opinię w sprawie Procesu opracowywania Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej (CdR 327/1999 fin) ⁽¹⁾, uchwałę w sprawie Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej (CdR 140/2000 fin) ⁽²⁾ i uchwałę w sprawie Zatwierdzenia Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej (CdR 381/2000 fin) ⁽³⁾,

uwzględniając swoją opinię w sprawie Projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej prawa obywateli Unii i członków ich rodzin do swobodnego przemieszczania się i pobytu na terytorium państw członkowskich (COM (2001) 257 końcowy — 2001/0111 COD) (CdR 287/2001 fin) ⁽⁴⁾,

uwzględniając swoją opinię w sprawie Trzeciego raportu Komisji dotyczącego obywatelstwa Unii (COM(2001) 506 końcowy) i Raport Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczący stosowania dyrektywy 94/80/WE ustanawiającej szczegółowe warunki wykonywania prawa głosowania i kandydowania w wyborach lokalnych (COM(2002) 260 końcowy) (CdR 121/2002 fin) ⁽⁵⁾,

uwzględniając swoją opinię w sprawie Komunikatu Komisji dla Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów w sprawie strategii informacyjnej i komunikacyjnej dla Unii Europejskiej (COM (2002) 350 końcowy) (CdR 124/2002 fin) ⁽⁶⁾,

uwzględniając dyrektywę 2004/38/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 29 kwietnia 2004 r. dotyczącą prawa obywateli Unii i członków ich rodzin do swobodnego przemieszczania się i pobytu na terytorium państw członkowskich,

⁽¹⁾ Dz.U. C 156 z 6.6.2000, s. 1.

⁽²⁾ Dz.U. C 22 z 24.1.2001, s. 1.

⁽³⁾ Dz.U. C 144 z 16.5.2001, s. 42.

⁽⁴⁾ Dz.U. C 192 z 12.8.2002, s. 17.

⁽⁵⁾ Dz.U. C 73 z 26.03.2003, s. 64.

⁽⁶⁾ Dz.U. C 73 z 26.03.2003, s. 46.

uwzględniając projekt raportu komisji ds. Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw wewnętrznych Parlamentu Europejskiego w sprawie „Wspieranie i ochrona praw podstawowych: rola instytucji narodowych i europejskich, w tym także Agencji Praw Podstawowych” (sprawozdawca: Kinga Gal — LIBE/6/25781),

uwzględniając raport CFR-CDF.rapUE.2003.fr sieci niezależnych ekspertów w dziedzinie praw podstawowych na temat sytuacji praw podstawowych w Unii Europejskiej w 2003 r.,

uwzględniając swój projekt opinii (CdR 280/2004 rev. 2) przyjęty dnia 22 kwietnia 2005 r. przez Komisję ds. Konstytucyjnych i Sprawowania Rządów w Europie (sprawozdawca: **Claude du GRANRUT**, Radna regionu Pikardii, pierwszy zastępca mera w Senlis (FR/PPE),

a także mając na uwadze, co następuje:

- 1) W drugiej części Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską ustanowiono obywatelstwo europejskie; prawa z nim związane to w szczególności prawo obywatela Unii do swobodnego przemieszczania się i pobytu na terytorium państw członkowskich, prawo głosowania i bierne prawo wyborcze w wyborach do rad gminnych państwa członkowskiego, w którym on zamieszkuje, prawo do korzystania z ochrony władz dyplomatycznych i konsularnych na terytorium Państwa trzeciego, w którym państwo członkowskie, którego jest on obywatelem nie jest reprezentowane, prawo kierowania petycji do Parlamentu Europejskiego i występowania do rzecznika. Postanowienia te zostały przeniesione do Traktatu ustanawiającego Konstytucję dla Europy.
- 2) Obywatelstwo i wykonywanie praw podstawowych dotyczą w pierwszej kolejności najbliższego otoczenia i w wielu państwach członkowskich wspólnoty lokalne dysponują znacznymi kompetencjami w dziedzinie stanu cywilnego, wydawania dokumentów urzędowych oraz edukacji, policji, pomocy społecznej, bez których nie ma rzeczywistego korzystania z obywatelstwa i rzeczywistej ochrony praw podstawowych.
- 3) Komitet — jako organ przedstawicielski władz lokalnych i regionalnych oraz obrońca demokracji oddolnej we wspólnotowym procesie decyzyjnym — uważa za niezwykle istotne wprowadzenie w życie przywilejów obywatelstwa europejskiego.
- 4) Obywatelstwo Unii nie zastępuje obywatelstwa narodowego, ale, podobnie jak jednolity rynek i polityka solidarności funduszy strukturalnych wywierają pozytywny wpływ na gospodarkę państw członkowskich Unii Europejskiej i dobrobyt ich obywateli, obywatelstwo europejskie stanowi korzyść dla obywateli jako osób wolnych, jednocześnie odpowiedzialnych i mających zapewnione poczucie bezpieczeństwa oraz jako podmiotów gospodarczych i politycznych.
- 5) Skuteczność ochrony jak i wsparcia praw podstawowych jest podstawą każdej demokracji oraz warunkiem wstępnym i koniecznym realizacji obszaru wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości.
- 6) Włączenie Karty Praw Podstawowych do Traktatu ustanawiającego Konstytucję dla Europy wzmacnia prawne zobowiązanie Unii do zagwarantowania wsparcia praw podstawowych we wszystkich politykach należących do jej kompetencji.
- 7) Konieczne jest zagwarantowanie obywatelom UE wykonywania swoich praw na całym terytorium Unii,

jednogłośnie przyjął następującą opinię na 60. sesji plenarnej w dniach 6-7 lipca 2005 r. (posiedzenie z dnia 6 lipca):

1. Stanowisko Komitetu Regionów

KOMITET REGIONÓW

1.1 Uwagi na temat IV raportu Komisji dotyczącego obywatelstwa Unii

1.1.1 **dziękuje** Komisji Europejskiej za zwrócenie się o opinię, co stanowi użyteczny precedens kompensujący w ten sposób brak podstawy prawnej zarówno w traktatach aktualnie obowiązujących (art. 22 Traktatu, tekst skonsolidowany) jak również w Traktacie ustanawiającym Konstytucję dla Europy (art. III-129);

1.1.2 **wyraża zadowolenie** z wpisania Karty Praw Podstawowych — która stawia człowieka w centrum projektu europejskiego i zawiera specjalny rozdział poświęcony obywatelstwu — do Traktatu Konstytucyjnego, który nadaje jej wiążącą moc prawną i umożliwi każdemu obywatelowi Państwa Członkowskiego Unii Europejskiej utożsamienie jego obywatelstwa europejskiego z nośnikiem nowych praw i wyrazem przynależności do nowej wspólnoty jaką stanowi Unia Europejska;

1.1.3 **stwierdza**, że prawa uznane w Karcie, uzupełniające prawa wymienione w Traktacie Konstytucyjnym, dotyczące ich życia codziennego, są jednak słabo znane obywatelom Unii Europejskiej;

1.1.4 **przyjmuje** pozytywnie wszystkie uwagi zawarte w IV raporcie Komisji dotyczącym obywatelstwa Unii i **stwierdza** pozytywne zmiany, jakie zaszły w przypadku wprowadzania w życie obywatelstwa europejskiego i Praw Podstawowych z nim związanych;

1.1.5 **stwierdza**, że art. I.10 Traktatu Konstytucyjnego przejął i łączy on w jedną całość treść artykułów od 17 do 22 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, że wyjaśniono w nim stosowanie prawa do swobodnego przemieszczania się i pobytu, prawa głosowania i kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego i w wyborach lokalnych oraz że rozszerzono w nim prawo do komunikowania się w swoim języku ojczystym, które do tej pory obowiązywało tylko w stosunku do instytucji Unii, a które odąd będzie miało zastosowanie również do jej organów doradczych;

1.1.6 **wyraża zadowolenie** z podjęcia dialogu pomiędzy obywatelami i przedstawicielami wspólnot lokalnych i regionalnych, w szczególności w zakresie ich potrzeb informacyjnych dotyczących znajomości swoich praw i pozytywnych skutków, jakie im przysługują w przypadku wprowadzenia ich w życie przez władze regionalne i lokalne;

1.1.7 **ubolewa**, że w IV raporcie Komisji Europejskiej, w którym jest mowa o działaniach edukacyjnych, jakie należy prowadzić w stosunku do młodzieży, aby nabyła umiejętności niezbędne do korzystania z obywatelstwa europejskiego, nie mówi się o roli władz regionalnych i lokalnych, które w pewnych Państwach Członkowskich takie kompetencje posiadają;

1.1.8 **stwierdza** z zadowoleniem, że następuje postęp w przypadku prawa do swobodnego przemieszczania się i pobytu dzięki dyrektywie dotyczącej prawa obywateli Unii i członków ich rodzin do swobodnego przemieszczania się i pobytu na terytorium Państw Członkowskich, co stanowi istotny postęp i powinno zostać przeniesione do prawa krajowego do 20 kwietnia 2006 r.;

1.1.9 **ubolewa** jednak, że nie mówi się o odpowiedzialności władz lokalnych zarówno w przypadku przyjmowania jak i dalszego zajmowania się obywatelami Unii Europejskiej w Państwie Członkowskim przyjmującym, zarówno w momencie ich przybycia jak też w trakcie ich pobytu i w przypadku zmian, jakie mogą zajść w ich sytuacji lub w sytuacji ich rodziny, podczas gdy są one odpowiedzialne za sprawdzanie, w danym wypadku, ich zarejestrowania, zasobów zawodowych lub osobistych, mieszkania, prawa do pomocy społecznej przez pierwsze pięć lat ich pobytu;

1.1.10 **stwierdza**, że dyrektywa przewiduje również dla członków rodziny w przypadku zgonu, wyjazdu lub separacji, prawo do niezależnego pobytu i **wyraża zadowolenie**, że zgodnie z opinią, którą wydał w sprawie tego projektu 21 listopada 2002 r. (CdR 121/2002 fin), do definicji dotyczącej „członków rodziny” włączeni zostali partnerzy, którzy nie zawarli związku małżeńskiego, którzy korzystają w Państwie Członkowskim swojego pochodzenia ze statusu równoważnego statusowi partnerów, którzy zawarli związek małżeński;

1.1.11 **uważa**, że środek ten jest z pewnością uzasadniony, ale może wymagać wspierających działań socjalnych ze strony władz jednostki lokalnej, na terenie której mieszka dana rodzina, czego ustawodawca europejski nie przewidział, i **sugeruje** w związku z tym, aby okres dwóch lat przewidziany na wprowadzenie w życie tej dyrektywy został wykorzystany do rozwiązania tego typu problemów;

1.1.12 **popiera** uproszczenie procedur dotyczących repatriacji zwłok obywateli Wspólnoty zmarłych w innym Państwie Członkowskim i **uważa**, zwracając uwagę, że gminy są często odpowiedzialne za grzebanie lub kremację osób zmarłych, że Komitet powinien być ściśle włączony w trwający właśnie proces opracowywania takiego tekstu w Komisji Europejskiej;

1.1.13 **przypomina**, że Traktat Konstytucyjny przewiduje w swojej części III warunki funkcjonowania rynku wewnętrznego i swobody osiedlania się pracowników obywateli Unii, które zapewniają im prawo do pracy, i że w związku z tym restrykcje wynikające z ustawodawstwa krajowego będą musiały zostać wyeliminowane, a prawa gospodarcze i socjalne zharmonizowane;

1.1.14 **stwierdza**, że nawet jeśli prawo do głosowania i kandydowania w wyborach europejskich obywateli europejskich w Państwie Członkowskim, w którym zamieszkują, weszło w zwyczaj, działania informacyjne i edukacyjne prowadzone przy okazji wyborów w 2004 r. powinny zostać pogłębione, oraz że udział obywateli europejskich w wyborach nie obył się bez problemów;

1.1.15 **popiera** w zasadzie udział obywateli Wspólnoty w wyborach krajowych, ale uważa, że nie do niego należy proponowanie warunków ich udziału w tych wyborach; **popiera także** udział obywateli Wspólnoty w wyborach regionalnych oraz **jest gotowy** do rozważenia warunków ich udziału, co będzie wymagało zdefiniowania minimalnego okresu zamieszkania oraz określenia równorzędności odpowiednich szczebli „regionalnych”;

1.1.16 **interesuje się** rozwojem partii politycznych na szczeblu europejskim i **ubolewa**, że nie zwrócono się do niego o opinię w sprawie projektu rozporządzenia dotyczącego statusu i finansowania partii politycznych na szczeblu europejskim w zastosowaniu drugiego ustępu artykułu 191 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską⁽⁷⁾;

1.1.17 **jest zadowolony** ze wzrostu liczby petycji kierowanych do Parlamentu Europejskiego i do Rzecznika Praw Obywatelskich, ale **martwi go** duża liczba przypadków niedopuszczalności tych petycji, oraz to, że nie można im w związku z tym nadać żadnego biegu.

1.2 Uwagi dotyczące Agencji Praw Podstawowych

1.2.1 **pragnie** wyrazić swoją opinię w sprawie zakresu działania, zadań, zasięgu geograficznego i struktury tego nowego organu, którego celem jest nie tylko ochrona, ale również wspieranie praw podstawowych w przypadku wszystkich obywateli obecnych lub przyszłych państw członkowskich Unii Europejskiej;

(7) Artykuł 191 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską zmieniony Traktatem Nicejskim stanowi: „Partie polityczne na szczeblu europejskim stanowią ważny czynnik integracji w obrębie Unii Europejskiej. Przyczyniają się one do kształtowania świadomości europejskiej i wyrażania woli politycznej obywateli Unii”. Postanowienia te zostały przeniesione do artykułu I-46 ust. 4 Traktatu Konstytucyjnego.

1.2.2 **uważa**, że Agencja powinna zostać wyposażona w środki materialne i intelektualne wystarczające do pełnienia jej zadań w pełni niezależnie;

1.2.3 **uważa**, że zakres działalności Agencji powinien dotyczyć stosowania prawa UE, Karty Praw Podstawowych włączonej do Traktatu Konstytucyjnego oraz zawartych tam postanowień dotyczących jej wprowadzania w życie, w celu ochrony i wspierania praw związanych z obywatelstwem europejskim;

1.2.4 **pragnie**, aby objął on wszystkie formy dyskryminacji wymienione w Karcie, a w szczególności te dotyczące mniejszości narodowych i **podkreśla**, że należy być szczególnie czujnym co do sytuacji, w których stale dochodzi do pogwałcania praw podstawowych;

1.2.5 **uważa**, że najważniejszym zadaniem Agencji powinno pozostać gromadzenie i analiza informacji opartych na niezależnym i niezawodnym narzędziu metodologicznym oraz sieci ekspertów;

1.2.6 **jest zdania**, że, jak to zostało zaproponowane, Agencja powinna zostać wyposażona w uprawnienia formułowania zaleceń zarówno negatywnych jak i pozytywnych przeznaczonych dla instytucji Unii i związanych z ich odpowiedzialnością ustawodawczą i sądowniczą;

1.2.7 **uważa** za konieczne, aby Agencja stała się pewnego rodzaju „siecią sieci” o kompetencjach poziomych, będącą w stanie rozwinąć kulturę praw podstawowych, tak w Unii Europejskiej, jak i w Państwach Członkowskich i w ich wspólnotach regionalnych i lokalnych, oraz że powinien jej od tej pory podlegać każdy organ utworzony w celu ochrony szczególnych aspektów praw podstawowych, jak na przykład Instytut Równości Płci;

1.2.8 **uważa**, że zakres analiz Agencji powinien być ograniczony do terytorium Państw Członkowskich Unii oraz do terytorium państw kandydujących i stowarzyszonych, ponieważ rozszerzenie go na państwa trzecie, domenę wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, będzie prowadzić do rozmycia jej zadań i nie wprowadzi żadnej wartości dodanej w stosunku do istniejących instrumentów międzynarodowych, w szczególności ONZ-owskich;

1.2.9 **przypomina** jednak o tym, że Agencja powinna mieć program pracy ustalający priorytety, które będą gwarancją skuteczności;

1.2.10 **wspiera** propozycję polegającą na tym, by Agencja współpracowała z Radą Europy i instytucjami krajowymi zajmującymi się prawami podstawowymi oraz z siecią niezależnych ekspertów, ale by nie przygotowywała sama analiz dotyczących poszczególnych krajów;

1.2.11 **nie byłby przeciwny** temu, by do Agencji zwrócono się o przygotowanie opracowania w ramach stosowania

art. 7 Traktatu o Unii Europejskiej przeniesionego do artykułu I-59 Traktatu Konstytucyjnego, to znaczy w przypadku poważnego i utrzymującego się naruszenia przez Państwo Członkowskie zasad, na których opiera się Unia Europejska, o ile o takie opracowanie wystąpiłyby wyraźnie Rada, Parlament Europejski lub Komisja Europejska, a nie byłoby ono inicjatywą Agencji.

2. Zalecenia Komitetu Regionów

KOMITET REGIONÓW

2.1 *Odnosnie obywatelstwa europejskiego*

2.1.1 **zaleca** włączenie Karty Praw Podstawowych w kampanię informacyjną związaną z Traktatem Konstytucyjnym oraz włączenie do tego działania wspólnot regionalnych i lokalnych, które są w stanie dotrzeć do wszystkich obywateli i są odpowiedzialne za stosowanie na co dzień praw wpisanych w Karcie;

2.1.2 **sugeruje** włączenie władz regionalnych i lokalnych w sprawy związane ze swobodnym przemieszczaniem się obywateli Europy w celu ułatwienia ich integracji w Państwie Członkowskim, w którym mieszkają;

2.1.3 **proponuje** wspieranie praw ekonomicznych i społecznych obywateli europejskich w celu osiągnięcia harmonizacji tych praw na całym terytorium Unii i czuwanie wraz z władzami regionalnymi i lokalnymi nad zapobieganiem wszelkim formom dyskryminacji;

2.1.4 **zachęca** do zapobiegania, przy jego pomocy, trudnościom wynikającym z ustanowienia prawa niezależnego pobytu w przypadku członków rodziny obywatela Unii Europejskiej mieszkającego w innym Państwie Członkowskim, w związku z jego wyjazdem, jego zgonem lub separacją małżonków, w przypadku przede wszystkim ochrony społecznej i prawa do pracy członków tej rodziny;

2.1.5 **zwraca się** również o włączenie przedstawicieli gmin w przygotowywanie tekstu europejskiego dotyczącego uproszczenia procedur stosowanych w przypadku repatriacji zwłok obywateli wspólnoty zmarłych w innym Państwie Członkowskim;

2.1.6 **proponuje** opracowanie zalecenia mającego na celu wspieranie wychowania na rzecz obywatelstwa europejskiego w środowisku szkolnym, przy czym działaniem tym powinna kierować Komisja Europejska, a Komitet Regionów powinien być w nie włączony w charakterze przedstawiciela wspólnot posiadających uprawnienia w dziedzinie edukacji;

2.1.7 **zaleca**, by inicjatywy w rodzaju „Europejskiego roku edukacji obywatelskiej” otrzymywały odpowiednie środki budżetowe pozwalające na rozwój działań tak w skali europejskiej, jak również regionalnej i lokalnej;

2.1.8 **zaleca** rozszerzenie praw politycznych obywateli europejskich przez podjęcie rozważań nad możliwością wyposażenia obywateli wspólnoty w prawo głosowania i bierne prawo wyborcze w wyborach regionalnych i krajowych na terytorium Państwa Członkowskiego, w którym zamieszkują;

2.1.9 **zaleca**, aby nie przyznawać automatycznie obywatelom umawiających się stron krajów Europejskiego Obszaru Gospodarczego prawa głosowania i biernego prawa wyborczego w wyborach lokalnych w Państwie Członkowskim, w którym oni zamieszkują;

2.1.10 **proponuje** sformalizowanie procedur umożliwiających Parlamentowi Europejskiemu lub Rzecznikowi Praw Obywatelskich, do których zwrócono się niewłaściwie z petycją lub skargą, o odsyłanie takich skarg do danych władz (na przykład krajowy rzecznik praw obywatelskich, tam gdzie on jest, bądź bezpośrednio do władz regionalnych i lokalnych).

2.2 *Odnosnie Agencji Praw Podstawowych*

2.2.1 **zaleca**, aby przyszła Agencja Praw Podstawowych została wyposażona w środki materialne i intelektualne mające na celu zapewnienie jej skuteczności i niezależności;

2.2.2 **proponuje** ograniczenie zakresu działania Agencji do stosowania praw podstawowych wpisanych w Karcie i zgodnie z trybem przewidzianym artykułem II-112 Traktatu Konstytucyjnego;

2.2.3 **proponuje**, z jednej strony, aby Agencja była traktowana jako „sieć sieci” zdolna do rozwinięcia aktywnej kultury praw podstawowych, tak w Unii Europejskiej, jak i w państwach członkowskich i w ich wspólnotach regionalnych i lokalnych, oraz aby podlegał jej każdy organ utworzony w celu ochrony

szczególnych aspektów praw podstawowych; z drugiej strony, proponuje taką strukturę Agencji, która odpowiadałaby różnym aspektom praw podstawowych, oraz wyposażenie jej w roczny lub wieloletni plan działań zapewniający jej skuteczność;

2.2.4 **wnioskuje**, aby dodatkowo, oprócz pełnienia roli niezależnego i niezawodnego narzędzia gromadzenia i analizy informacji oraz w celu formułowania zaleceń dla Instytucji Unii, w tym Trybunału Sprawiedliwości, Agencja została włączona w realizację polityki edukacyjnej i komunikacyjnej związanej z prawami podstawowymi;

2.2.5 **sugeruje** ograniczenie obszaru działania Agencji do państw członkowskich Unii Europejskiej;

2.2.6 **zachęca** przyszłą Agencję europejską do nawiązania kontaktów, z jednej strony, z Radą Europy, instytucjami rządowymi i organizacjami pozarządowymi zajmującymi się stosowaniem praw podstawowych oraz z siecią niezależnych ekspertów, ale także, z drugiej strony, ze wspólnotami regionalnymi i lokalnymi, które mogłyby poprzez swoje specyficzne podejście wnieść w jej prace użyteczny wkład; zachęca ją również do przedstawiania corocznego raportu na temat sytuacji praw podstawowych w UE;

2.2.7 **proponuje** aby jej działanie zostało zastrzeżone z tytułu art. 7 Traktatu o Unii Europejskiej, przeniesionego do art. I-59 Traktatu Konstytucyjnego, w przypadku wyraźnego wniosku Rady, Parlamentu Europejskiego lub Komisji Europejskiej;

2.2.8 **wnioskuje**, aby przewidziano udział przedstawiciela wspólnot regionalnych i lokalnych w zarządzie przyszłej Agencji europejskiej.

Bruksela, 6 lipca 2005 r.

Przewodniczący
Komitetu Regionów
Peter STRAUB