

Uzasadnienie Rady: Stanowisko Rady (UE) nr 2/2021 w pierwszym czytaniu w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia programu „Cła” na rzecz współpracy w dziedzinie cel oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1294/2013

(2021/C 86/02)

I. WPROWADZENIE

1. W dniu 12 czerwca 2018 r. Komisja przedłożyła Radzie i Parlamentowi Europejskiemu wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego program „Cła” na rzecz współpracy w dziedzinie cel⁽¹⁾.
2. Komitet Ekonomiczno-Społeczny wydał opinię w dniu 17 października 2018 r.⁽²⁾.
3. W dniu 16 kwietnia 2019 r. Parlament Europejski przyjął rezolucję ustawodawczą w sprawie tego wniosku⁽³⁾ i zakończył tym samym pierwsze czytanie.
4. Komitet Stałych Przedstawicieli udzielił prezydencji częściowego mandatu⁽⁴⁾ do rozpoczęcia nieformalnych negocjacji z Parlamentem, przy czym niektóre przepisy pozostały w nawiasach kwadratowych ze względu na ich powiązanie z ogólnymi dyskusjami w sprawie WRF lub horyzontalny charakter.
5. Ten częściowy mandat negocjacyjny został zaktualizowany w celu uwzględnienia konkluzji Rady Europejskiej w sprawie WRF na lata 2021–2027 i pakietu odbudowy przyjętych w dniu 21 lipca 2020 r.⁽⁵⁾, w wyniku czego w dniu 4 listopada 2020 r.⁽⁶⁾ Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził pełny mandat negocjacyjny.
6. W następstwie negocjacji międzyinstytucjonalnych z Parlamentem Europejskim w 2019 i 2020 r. podczas politycznego posiedzenia trójstronnego w dniu 15 grudnia 2020 r. współprawodawcy osiągnęli wstępne porozumienie w sprawie rozporządzenia dotyczącego programu „Cła”. W dniu 18 grudnia 2020 r. Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził ostateczny kompromis wynikający z posiedzeń trójstronnych⁽⁷⁾.
7. W dniu 11 stycznia 2021 r. przedmiotowy tekst zatwierdziła komisja IMCO w Parlamencie Europejskim. Następnie w dniu 14 stycznia 2021 r. przewodnicząca komisji IMCO skierowała do przewodniczącego Komitetu Stałych Przedstawicieli pismo, w którym wyraziła zamiar zalecenia zgromadzeniu plenarnemu, by przyjęło stanowisko Rady bez zmian – z zastrzeżeniem jego weryfikacji prawn językowej – w drugim czytaniu Parlamentu.
8. W dniu 27 stycznia 2021 r. Komitet Stałych Przedstawicieli potwierdził kompromis wypracowany w sprawie przedmiotowego wniosku, aby umożliwić szybkie osiągnięcie przez Radę i Parlament Europejski wczesnego porozumienia w drugim czytaniu.

II. CEL

9. Wniosek jest częścią wniosków sektorowych uzupełniających pakiet wniosków horyzontalnych dotyczących wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027.

⁽¹⁾ Dok. ST 9929/18.

⁽²⁾ Dz.U. C 62 z 15.2.2019, s. 45.

⁽³⁾ Dok. ST 8055/19.

⁽⁴⁾ Dok. ST 15514/18.

⁽⁵⁾ Dok. ST 10/20.

⁽⁶⁾ Dok. 12344/20.

⁽⁷⁾ Dok. 14089/20.

10. Ogólnym celem przedmiotowego programu jest wspieranie unii celnej i organów celnych w chronieniu finansowych i gospodarczych interesów Unii i jej państw członkowskich, zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony w obrębie Unii oraz ochrona Unii przed nieuczciwym i nielegalnym handlem przy jednoczesnym ułatwianiu legalnej działalności gospodarczej.
11. Program ma umożliwić odpowiednie finansowanie działań w zakresie współpracy między organami celnymi, systemów elektronicznych, budowania zdolności administracyjnych oraz innowacji, a także uzupełniać krajowe inicjatywy i inwestycje w tej dziedzinie.

III. ANALIZA STANOWISKA RADY W PIERWSZYM CZYTANIU

A. Uwagi ogólne

12. Parlament Europejski i Rada przeprowadziły negocjacje w celu zawarcia porozumienia w drugim czytaniu na podstawie stanowiska Rady w pierwszym czytaniu, którego brzmienie Parlament byłby w stanie zatwierdzić. Tekst stanowiska Rady w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty między współpracodawcami.

B. Kwestie kluczowe

13. Główne elementy kompromisu osiągniętego z Parlamentem Europejskim przedstawiono poniżej:
 - uzgodniono czas trwania programu: od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2027 r., oraz stosowanie rozporządzenia z mocą wsteczną,
 - określono cele szczegółowe programu,
 - doprecyzowano działania kwalifikujące się do finansowania,
 - doprecyzowano proces wyboru ekspertów zewnętrznych,
 - doprecyzowano obowiązki w zakresie zapewnienia opracowania i eksploatacji europejskich systemów elektronicznych,
 - usunięto odniesienia do Wieloletniego planu strategicznego w obszarze cel i uchylono decyzję 70/2008/WE,
 - uzgodniono, że program będzie wdrażany poprzez wieloletnie programy prac przyjmowane w drodze aktów wykonawczych,
 - wzmocniono kryteria i warunki ewaluacji,
 - wprowadzono nową klauzulę dotyczącą obowiązku sprawozdawczego w odniesieniu do przekazania uprawnień i przedłużenia przekazania uprawnień.

IV. WNIOSEK

Stanowisko Rady w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty w negocjacjach między Parlamentem Europejskim a Radą, prowadzonych przy wsparciu Komisji. Kompromis ten został potwierdzony pismem przewodniczącej parlamentarnej komisji IMCO do przewodniczącego Komitetu Stałych Przedstawicieli z dnia 14 stycznia 2021 r.
